

УДК:658.562:663.664

ЖЕЛ: L66; Q18

ИБРАГИМЛИ А.Б.

докторант Бакинского Государственного Университета

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПИЩЕВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Резюме

Цель – заключается в исследовании актуальных вопросов международного опыта по обеспечению пищевой безопасности.

Методология – состоит из метода системного анализа и метода синтеза, метода статистического анализа, основанного на мировых показателях обеспечения пищевой безопасности и материалах относительно международного опыта в данной сфере.

Результат – обобщен международный опыт по обеспечению пищевой безопасности в контексте современных требований и определены приоритетные направления использования данного опыта.

Ключевые слова: *международный обмен опытом, пищевая безопасность,*

ВВЕДЕНИЕ

В связи с усилением процессов глобализации и усложнением мировых хозяйственных отношений все большее внимание стало уделяться обеспечению безопасности населения мира, в том числе, пищевой безопасности. Для бесперебойного обеспечения населения важными видами пищевых продуктов требуются достаточные объемы продовольствия. Необходимо сформировать доступность пищевых продуктов и создать прочные запасы по основным видам этой продукции, обеспечить сбалансированность ее распределения и дальнейшую доставку реальным нуждающимся. Так, по нашему мнению, наиболее полное определение проблемы бесперебойного обеспечения пищевой продукции можно представить как систему социально-демографических, экономико-технологических, политических и других аспектов создания и распределения, а так же потребления продуктов питания, сбои в которых вызывают проблемы среди населения. Здесь следует акцентировать внимание на некоторых подходах к решению проблем обеспечения населения пищевой продукцией. Самые распространённые из них связывают процессы обеспечения пищевой безопасности для населения в разных странах мира с демографической ситуацией, гражданскими конфликтами, войнами, засухой и прочими. По мнению Т.Р.Мальтуса, с ростом населения мира, с каждым последующим человеком, будут уменьшаться

земельные ресурсы на душу населения, что, в свою очередь, непосредственно будет приводить к увеличению болезней и голода, а так же естественно будет ограничивать рост численности населения [1; 2]. В 1803 г. он выдвинул предложение о регулировании уровня рождаемости в мире во избежание пищевой проблемы для будущих поколений. Его теория была поддержана большим количеством ученых в сфере изучения глобальных продовольственных проблем, а современная теория, в основу которой легли его утверждения, называется неомальтузианство. Однако это течение как поддерживалось, так же и опровергалось учеными. Так, одним из оппонентов Т.Р.Мальтуса выступал М.Т.Садлер, по мнению которого рост обратно пропорционален плотности населения мира вследствие того, что с увеличением численности населения, плодovitость его уменьшается. С его точки зрения, с ростом населения мира улучшаются условия труда, приобретает большее количество благ, соответственно улучшается и обеспечение продовольственной продукцией каждого отдельного человека [3]. Кроме того, в нынешних условиях пищевая безопасность рассматривается как основной и один из самых важных компонентов системы национальной безопасности ввиду того, что пищевая безопасность обеспечивает как политическую, так и экономическую независимость страны в целом. Обеспечение



пищевой безопасности является стратегической целью страны, которая должна рассматриваться правительством как мультиаспектная проблема международного, межрегионального и внутристранового характера, затрагивающего каждого индивида общества в частности. Так, одно из наиболее эффективных решений проблем обеспечения пищевой безопасности и высокого качества продовольственных продуктов – это объединение торговли и дистрибуции этих продуктов [4].

За последние годы обострилась ситуация на рынке пищевой продукции и осложнилась доступность основных ее видов. Более того, безопасность пищевой продукции вызывает большое беспокойство в связи с причинением вреда здоровью людей, а это, с свою очередь, происходит из-за нарушения процессов и технологий выращивания и производства пищевой продукции, их сбора, хранения, формирования запасов и доставки конечным потребителям [5].

График №1

Показатели, населения мира, страдающие от голода



Источник: ФАО. <http://www.fao.org>

Несмотря на постоянные призывы международных организаций, проблемы улучшения обеспечения важными видами пищевой продукции страны мира нуждаются в более решительных и действенных мерах, в расширении глобальных инвестиционных проектов и программ, мобилизации ресурсов, активизации обмена технологиями и опытом управления процессами производства пищевой продукции и создания ее запасов. К большому сожалению, каждый человек из 9-ти в мире страдает от голода и проживает в условиях недоедания. Кроме того, в ряде стран мира половина детей в возрасте до пяти лет страдает от голода и в связи с этим имеет проблемы с нормальным ростом, подвержены разным болезням, отстают от развития.

На Графике 1 даны показатели населения мира, страдающего от голода, где охвачены разные континенты мира.

Как видно, из Графика 1 доля населения, страдающего от голода в Африке в 2 раза больше, чем на других континентах мира. В таблице 1 даны более конкретные данные относительно голодания по отдельным странам мира.

Как видно из таблицы 1, в 2015-2017 годы наибольшая доля голодающего населения зафиксирована в Центральноафриканской республике - 61 %. Кроме того, в числе стран с долей населения, страдающего от голода более 40 % оказались следующие страны: Мадагаскар - 43,1 %; Уганда - 41,4 %; Замбия - 44,5 %; Зимбабве - 46,6 %; Корейская Народно-Демократическая Республика - 43,4 % и Гаити - 45,8 %.

Таблица №1.

Показатели населения в разных странах и континентах мира, страдающего от голода

Мир, континенты и страны	Доля населения, страдающего от голода, % (2015-2017)	Доля в общей численности населения, страдающего от голода, %		
		Доля населения, страдающего от значительного голода, % (2017)	Доля детей до 5-ти лет, страдающего от голода, % (2017)	Доля детей до 5-ти лет, отстающих от нормального роста из-за голода, % (2017)
Весь мир	10,8	9,2	7,5	22,2
Африка	19,6	25,9	7,1	30,3
Судан	25,2	-	16,3	38,2
Эфиопия	21,4	-	9,9	38,4
Кения	24,2	35,6	4,0	26,0
Мадагаскар	43,1	-	-	-
Малави	26,3	52,4	2,7	37,1
Мозамбик	30,5	-	-	-
Руанда	36,1	-	-	36,7
Уганда	41,4	-	-	28,9
Замбия	44,5	-	6,3	40,0
Зимбабве	46,6	-	3,2	26,8
Центральноафриканская Республика	61,8	-	-	-
Чад	38,7	-	13,0	39,9
Конго	37,5	-	8,2	21,2
Либерия	38,8	56,6	5,6	32,1
Сьерра Леоне	25,5	-	9,4	37,9
Азия	11,5	6,7	9,7	23,2
Китай	8,7	-	1,9	8,1
Корейская Народно Демократическая Республика	43,4	-	-	-
Монголия	18,7	2,8	1,0	10,8
Тимор-Лесте	27,2	-	11,0	50,2
Афганистан	30,3	16,0	9,5	40,9
Бангладеш	15,2	-	14,3	36,1
Индия	14,8	-	21,0	38,4
Пакистан	20,5	-	-	-
Шри-Ланка	10,9	-	15,1	17,3
Ирак	27,7	-	-	-
Йемен	34,4	-	16,3	46,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	6,1	-	1,3	9,6
Гаити	45,8	-	-	-
Центральная Америка	6,3	10,3	0,9	14,1
Южная Америка	4,9	6,9	1,3	7,5

Источник: ФАО. <http://www.fao.org>.

Отметим, что в развитых странах мира степень калорийности дневного пищевого рациона находится на высоком уровне, а самый высокий показатель ее зафиксирован в США - 375 ккал/человек/день. На Графике 2

отражены показатели калорийности дневного пищевого рациона в развитых странах мира.

Кроме того, на Графике 3 даны показатели населения и стоимость производства пищевой продукции в крупных развивающихся

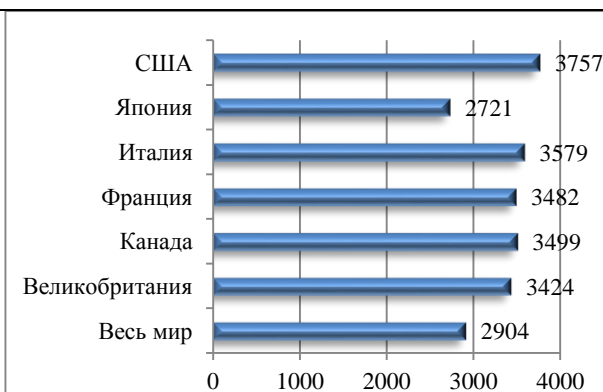


странах мира - Китай, Индия и Бразилия. Как видно из Графика 3, за 2017 год в Китае было произведено пищевой продукции на сумму 555,5 млрд. долл. США, в Индии - 246,6 и в

Бразилии - 139,5 млрд. долл. США. Бразилия является одним из крупнейших экспортеров пищевой продукции.

График №2.

Показатели калорийности дневного пищевого рациона в развитых странах мира, 2016 г., ккал/человек/день



Источник: FAO. 2018. World food and agriculture - Statistical pocketbook 2018. Rome. 254 p.

График №3

Показатели населения и стоимость производства пищевой продукции в крупных развивающихся странах мира - Китай, Индия и Бразилия, млн. человек и млрд. долл. США



Источник: FAO. <http://www.fao.org>.

Одна из главных и серьезных проблем современности связана не только с обеспечением важными видами пищевой продукции населения мира. Другой сложной проблемой так же является обеспечение безопасности пищевой продукции, в результате которой на продовольственные рынки поступают пищевые продукты, которые не безопасны для здоровья людей. Создание и применение генетически модифицированных организмов в пищевой промышленности способствует приобретению людьми различного вида болезней, что в свою очередь существенно снижает качество жизни и работоспособность населения, отрицательно влияет на эффективность человеческого капитала, тем самым оказывая влияние на экономику в целом [6]. Таким образом, назрела необходимость изучения существующих механизмов совершенствования стандартов и нормативов усиления пищевой безопасности в мире посредством обеспечения пищевой доступности продовольствия для тех стран, в которых уровень пищевой безопасности критически низок.

В современном мире проблемы пищевой безопасности становятся более актуальными

и рассматриваются как одно из новых направлений в сфере научно-экономических исследований. Ранее подобные вопросы и проблемы рассматривались в рамках концепции продовольственной безопасности. Так, в числе Целей Развития Тысячелетия данные проблемы рассмотрены исходя из глобальной продовольственной проблемы. Однако за последнее десятилетие отмечается интенсивность рассмотрения данных проблем в другом контексте. Так, исследователь Е.И.Маргулис особо подчеркивает приоритетность масштабов проблемы обеспечения продовольственной безопасности в контексте создания стратегии гармонизации микро и макроэкономических возможностей по обеспечению доступности важных видов продовольствия с учетом сбалансирования развития человеческого капитала [7]. Отметим, что в этих вопросах немаловажное значение имеет уровень самообеспеченности страны продукцией пищевой промышленности, а так же уровень импортозависимости основных продуктов питания. Другой ученый-исследователь Н.Р.Куркина рассматривает организационно-экономические механизмы в сфере

продовольственного обеспечения с помощью прогнозирования потребления основных видов пищевых продуктов [8]. Таким образом, пищевая безопасность страны зависит от комплекса разнохарактерных факторов как внутреннего, так и внешнего происхождения. Неслучайно международные организации во главе с ФАО постоянно предупреждают о соблюдении безопасности пищевых продуктов, которые вызывают разные заболевания и серьезно воздействуют на здоровье людей. Необходимо применять действенные меры по минимизации опасности важных пищевых продуктов и строго следовать основным принципам безопасности пищевых продуктов в мире [9]. Кроме того, особо важно обратить внимание на доступность безопасных пищевых продуктов для населения страны и исключить попадание в них вредных веществ. В связи с этим Всемирная организация здравоохранения утвердила стандарты Кодекса Алиментариус в сфере безопасности пищевых продуктов [10]. В XXI веке считается важным обеспечить безопасность основных видов пищевой продукции с большим страновым охватом. К большому сожалению, до сих пор принятые меры, стандарты, принципы и критерии не могут полноценно обеспечить безопасность продуктов питания, которые являются стратегическими в сфере поддержания жизни и укрепления здоровья людей [11]. Так, по исследованиям международных организаций и компетентных учреждений, некачественные пищевые продукты считаются причиной свыше 200 заболеваний. В мире более 600 млн. человек заболевают сразу после употребления загрязненных и опасных пищевых продуктов. И, что вызывает наибольшее беспокойство, это то, что 40 % тяжести результатов употребления некачественных и опасных пищевых продуктов приходится на детей до 5-ти лет. Ежегодно по этой причине умирает 125 тыс. детей [12]. Участники международной конференции по вопросам питания, которая проходила в Риме в 2014 году особенно отмечали важность усиления безопасности пищевой продукции, улучшения режимов питательных рационов и расширения доступа потребителей к безопасным пищевым продуктам [13]. Более

того, необходимо расширение целенаправленных работ с производителями пищевой продукции с целью разработки и принятия действенных мер по минимизации опасности продуктов питания [14]. В последнее время пищевая промышленность и вопросы пищевой безопасности оказались в центре внимания политиков и руководителей государств. Особенную тревогу сейчас вызывают скандалы с детским питанием Lactalis, а до этого зараженных сальмонеллой куриные яйца [15]. Потребители стали серьезнее беспокоиться и все это требует повышения бдительности и улучшения системного подхода к безопасности пищевой продукции в нынешних условиях.

Во многих странах мира в целях повышения уровня пищевой безопасности актуальными являются вопросы диверсификации аграрного сектора в сторону той продукции, во внешнеторговом обороте которой преобладает импорт, и самообеспеченность которой находится на недостаточном уровне [16]. Из числа азербайджанских ученых, в первую очередь, профессора Э.А. Гулиев и Б.Х. Аташов, вели последовательные исследования в данной сфере. Так, профессор Э.А. Гулиев отмечает, что эффективно сформированная налоговая система в стране, а так же правильно подобранные фискальные механизмы так же могут дать стимулирующий толчок развитию пищевой промышленности и, как следствие, благоприятно повлиять на повышение уровня пищевой безопасности [17; 18]. Б.Х. Аташов подчеркивает, что пищевая безопасность возможна лишь в случае динамичности сырьевого и продовольственного производства, инновационного развития и искоренения бедности как социального явления [19]. В мировой практике используется ряд различных показателей оценки пищевой безопасности, среди которых такие критерии как численность недоедающего населения, численность населения, страдающего от истощения, отстающего в росте, страдающего от избыточного веса детей и другие, которые серьезно замедляет развитие человеческого капитала [20]. Далее рассмотрим сравнительные



характеристики некоторых показателей пищевой безопасности в мире и в Азербайджанской Республике за 2017 год (см.таблицу 2).

Таблица №2.

Ряд показателей пищевой безопасности в мире и в Азербайджане за 2017 г.

	Число недоедающих	Число детей до 5-ти лет, страдающих от	Число детей до 5-ти лет, отстающих в	Число детей до 5-ти лет, страдающих от	Число взрослых, страдающих от	Число женщин (15-49 лет), страдающих от
Весь мир, млн. чел.	803,1	50,5	150,8	38,3	672,3	613,2
Азербайджан, млн. чел.	<0,2	<0,1	0,1	0,1	1,4	1,0
Весь мир, % к общей численности населения	10,8	7,5	22,2	5,6	13,2	32,8
Азербайджан, % к общей численности населения	<2,5	3,1	18,0	13,0	19,9	38,5

Примечание: составлено на основе официальных материалов FAO (<http://www.fao.org>).

Как видно из Таблицы 2, число недоедающих и число детей до 5-ти лет, страдающих от истощения в Азербайджане сравнительно небольшое по сравнению с мировыми показателями. Однако число детей до 5-ти лет, страдающих от избыточного веса в Азербайджане в 2 раза выше, чем мировые показатели, кроме того, показатели числа взрослых, страдающих от ожирения и число женщин в возрасте от 15 до 49-ти лет, страдающих от анемии тоже выше, чем мировые показатели.

Отметим, что в последние годы в Азербайджане ведутся целенаправленные работы по усилению пищевой безопасности, проводятся институциональные работы, идет создание полноценной центральной и местной структуры в данной сфере. Так, с созданием и усилением работы Агентства Пищевой Безопасности Азербайджана, повсеместно проводится выявление и оглашение негативных случаев в сфере пищевой безопасности и принимаются серьезные меры, совершенствуется законодательная база, создаются новые контрольные лаборатории, инфраструктура, повышается профессиональный уровень работников данного агентства [21]. Кроме того, Президент страны утвердил «Государственную программу по обеспечению пищевой безопасности в Азербайджане на 2019-2025 годы» [22]. Целью данной программы явля-

ется обеспечение населения страны качественными пищевыми продуктами, повышение эффективности системы пищевой безопасности и др. Более того, планируется улучшить качество и безопасность производимой пищевой продукции промышленными предприятиями страны [23].

ВЫВОДЫ

В ближайшей перспективе требуется расширение целенаправленных мер и работ по повышению безопасности пищевой продукции и оснащения предприятий пищевой промышленности самыми современными технологиями. На наш взгляд, для дальнейшего развития и повышения уровня пищевой безопасности в Азербайджане в контексте глобальных угроз необходимо осуществить следующие мероприятия:

➤ максимально оптимизировать и совершенствовать действующие механизмы и инструментарий, подходы и принципы по повышению уровня пищевой безопасности в стране;

➤ принять действенные меры по диверсификации структуры производства экологически чистой продукции, обеспечить развитие разных сфер сельского хозяйства и аграрного сектора с применением новейших технологий и оборудования на основе прогрессивного мирового опыта;

➤ необходимо системное и комплексное изучение мирового опыта, расширение международного обмена информацией по развитию системы организации контроля над безопасностью пищевой продукции, особенно усиления контроля над безопасностью детского питания;

➤ считаем важным расширение международного сотрудничества по производству пищевой продукции, создание более благоприятной инвестиционной среды на рынке пищевой продукции, формирование совместных предприятий, расширение сети продаж более безопасных пищевых продуктов и обеспечение доступности всех слоев населения качественными пищевыми продуктами и т.д.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Malthus T.R. An Essay on the Principle of Population. London, Printed for J. Johnson, in St. Paul's church-yard, 1798, 134 p.
2. Malthus T.R. Population: The First Essay. University of Michigan Press. 1959. 127 p.
3. Sadler M. Th. The Law of Population: A Treatise, in Six Books, 1830.
4. Еделев Д.А., Кантере В.М., Матисон В.А. Международный опыт обеспечения безопасности и качества продуктов питания // Пищевая промышленность. 2010. №11.- <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnyy-opyt-obespecheniya-bezopasnosti-i-kachestva-produktov-pitaniya-1>.
5. Плугов А.Г. Мировой опыт обеспечения продовольственной безопасности и его использование в России. Дисс. канд. экон. наук. Москва, 2010.- 218 с.
6. Терёшкина А.В. Зарубежный опыт обеспечения продовольственной безопасности. - <http://nauka-rastudent.ru/27/3252>.
7. Маргулис Е.И. Теоретические и методологические аспекты повышения устойчивости продовольственной безопасности страны. Дисс. д-ра экон. наук. Москва, 2005, 416 с.
8. Куркина Н.Р. Организационно-экономический механизм развития системы продовольственного обеспечения. Дисс.д-ра экон. наук. Москва, 2010, 280 с.
9. Безопасность пищевых продуктов. https://www.who.int/topics/food_safety/ru/
10. Кейджи Ф. Безопасность пищевых продуктов в глобализованном мире. <http://www.who.int>.
11. Advancing food safety initiatives: strategic plan for food safety including foodborne zoonoses 2013–2022. Geneva: World Health Organization; 2014. Available from: <http://www.who.int/food-safety/strategic-plan/en>.
12. Безопасность продуктов питания. 31 октября 2017 г. <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/food-safety>.
13. Безопасность пищевых продуктов. <http://www.fao.org/food-safety/ru>.
14. Ann Brady. Повышая уровень безопасности пищевых продуктов. 19 июня 2018. <https://www.iso.org/ru/news/ref2299.html>.
15. Заверения в продовольственной безопасности ЕС <https://ru.euronews.com/2018/01/16/uvereniya-v-prodovolstvennoy-bzopasnosti-es>.
16. Карпунин М.А. Развитие диверсификации в аграрном секторе экономики. Дисс. канд. экон. наук. Москва, 2011, 194 с.
17. Quliyev E.A. Etibarlı ərzaq təminatı sistemi: kooperasiya və integrasiya problemləri. Monoqrafiya. Bakı, "Elm" nəşriyyatı, 2013, 308 s.
18. Quliyev E.A. Qlobal ərzaq təhlükəsizliyi: reallıqlar, çağırışlar və perspektivlər. Bakı -2018. "Kooperasiya" nəşriyyatı, 480 s.
19. Ataşov B.X. Aqrar sahədə struktur və səmərəlilik problemləri (nəzəriyyə və praktika). Bakı, 2017, Kooperasiya nəşriyyatı, 536 s.
20. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире 2018. Рим, 2018. 201 с. <http://www.fao.org/3/I9553RU/i9553ru.pdf>.
21. Агентство пищевой безопасности Азербайджана предупредило предпринимателей. 05 апрель 2019. <http://vzglyad.az>.
22. Ильхам Алиев утвердил Госпрограмму по обеспечению пищевой безопасности. 29 апрель 2019. <https://media.az/politics/1067732362/ilham-aliev-utverdil-gosprogrammu-po-obespecheniyu-pischevoy-bezopasnosti/>.
23. Керимов С.А. Качество и безопасность производимой пищевой продукции промышленными предприятиями Азербайджана, проблемы и перспективы развития // Российское предпринимательство, 2011. Том 12, № 8, С. 173-177.



İbrahimli A.B., doktorant

Qida təhlükəsizliyinin təmin edilməsi üzrə beynəlxalq təcrübənin aktual məsələləri

Xülasə

Tədqiqatın məqsədi – qida təhlükəsizliyinin təmin edilməsi üzrə beynəlxalq təcrübənin aktual məsələlərinin tədqiqi və təhlilindən ibarətdir.

Tədqiqatın metodologiyası - sistemli analiz və sintez metodlarından, həmçinin qida təhlükəsizliyinin təmin edilməsi üzrə beynəlxalq təcrübənin aktual məsələlərindən çıxış etməklə, təhlil və yanaşmalardan ibarətdir.

Tədqiqatın nəticələri – qida təhlükəsizliyinin təmin edilməsi üzrə beynəlxalq təcrübənin aktual məsələlərinin öyrənilməsi, onların tətbiqi ilə bağlı ümumiləşdirmələrin aparılması və qiymətləndirməsidir.

Acar sözlər: *beynəlxalq təcrübə mübadiləsi qida təhlükəsizliyi.*

Ibrahimli A.B., doctoral student

Current issues of international experience in food safety

Abstract

Purpose of the research - current issues of international experience in food safety.

Methodology – consists of a method of system analysis and a method of synthesis, a method of statistical analysis based on world food safety indicators and materials of international experience in this field.

Finding – summarized the relevant issues of international experience in ensuring food safety in the context of modern requirements and identified priorities for the use of this experience.

Keywords: *international exchange of experience, current issues of food safety.*

Daxil olub: 06.10. 2018

Rəy verib: Sumqayıt Dövlət Universitetinin prof. Əliyev Ş.T.